



30 agosto 2022

Modernizzazione delle basi legali

Situazione iniziale e novità

Strategia della semplificazione e digitalizzazione

Il previsto adeguamento delle basi legali è in linea con la strategia a lungo termine avviata nel 2017, quando Consiglio federale e Parlamento hanno gettato le basi per l'attuazione del programma di trasformazione e digitalizzazione DaziT, che semplifica, armonizza e digitalizza tutti i processi di controllo e di riscossione dei tributi entro fine 2026. Con il programma DaziT l'Ufficio federale della dogana e della sicurezza dei confini (UDSC) adempie un mandato parlamentare riguardante la digitalizzazione completa dei processi. Consumatori e viaggiatori, ma anche economia e politica, si attendono processi e controlli al confine efficienti ed efficaci. Tenuto conto dell'aumento del traffico e delle forniture transfrontaliere di merci, anche in futuro sarà necessario evitare lunghi tempi di attesa al confine. Inoltre, occorre provvedere allo sgravio amministrativo di economia e cittadini. Questi obiettivi possono essere raggiunti solo se i controlli dell'UDSC vengono effettuati in modo mirato e se i processi vengono interamente semplificati e digitalizzati.

A tal fine, nel 2019 il Consiglio federale ha approvato anche l'ulteriore sviluppo organizzativo dell'UDSC, incentrato sul profilo professionale unitario di specialista dogana e sicurezza dei confini. Grazie allo sgravio amministrativo ottenuto con DaziT e al nuovo profilo professionale, l'UDSC è in grado di reagire in maniera più flessibile ai cambiamenti della situazione. Il previsto adeguamento delle basi legali è necessario per sfruttare appieno i vantaggi offerti dal programma di digitalizzazione.

Condizioni quadro mutate

Il traffico transfrontaliero di merci e persone è molto aumentato e anche il commercio online ha registrato un forte incremento sulla scorta della digitalizzazione. Sempre più merci illegali giungono così in Svizzera. Anche i compiti nell'ambito della sicurezza diventano sempre più importanti e possono cambiare rapidamente con il mutare della situazione, così come è accaduto, per esempio, con la pandemia di COVID-19 e le misure di embargo legate alla guerra in Ucraina.

Con l'attuale legge sulle dogane l'UDSC non è in grado di soddisfare interamente le aspettative di società, economia e politica né di affrontare in modo ottimale le future sfide poste in ambito tecnologico e della sicurezza. Lo status quo non fornisce una base sufficiente per tenere il passo con gli standard internazionali in costante evoluzione. La semplificazione, l'armonizzazione e la digitalizzazione dei processi nel traffico internazionale di persone e merci necessitano di adeguate basi legali.

Previsti adeguamenti delle basi legali

1. Nuova legge quadro: legge federale sulla parte generale della riscossione dei tributi e sul controllo del traffico transfrontaliero di merci e persone da parte dell'Ufficio federale della dogana e della sicurezza dei confini (legge sui compiti d'esecuzione dell'UDSC, LE-UDSC).

In primo piano vi sono la riscossione dei tributi e la sicurezza dei confini (controllo del traffico transfrontaliero di merci e persone). Tutti i processi in questi due ambiti sono uniformati e semplificati. Inoltre, la LE-UDSC prevede una procedura uniforme e interamente digitale nonché promuove la verifica automatizzata degli atti normativi di natura non fiscale. Le basi legali relative alla protezione dei dati, all'analisi dei rischi, al controllo e alle competenze sono armonizzate e modernizzate.

2. Riduzione dell'attuale legge sulle dogane a un puro atto normativo di natura fiscale

L'attuale legge sulle dogane è ridotta a un puro atto normativo di natura fiscale, denominato legge federale sull'obbligo doganale e sulla determinazione dei tributi doganali (legge sui tributi doganali, LTDo). La nuova legge disciplina in particolare l'obbligo doganale, la determinazione dei tributi e le disposizioni penali.

3. Adeguamento degli atti normativi di natura fiscale e di natura non fiscale

La creazione della nuova legge quadro e la revisione totale della legge sulle dogane comportano la revisione parziale di diversi atti normativi nell'ambito dei quali l'UDSC assume vari compiti. Si tratta sia di atti normativi di natura fiscale (p. es. legge sull'imposizione della birra, legge federale sull'imposizione degli oli minerali, legge sull'imposizione del tabacco) sia di numerosi atti normativi di natura non fiscale (p. es. legge sugli agenti terapeutici, legge sulla protezione dell'ambiente, legge sul controllo dei metalli preziosi).