



Tarif douanier et mesures économiques A.48 1^{er} janvier 2022

Règlement 10-80

Perfectionnement passif

Les règlements constituent des dispositions d'exécution du droit douanier et des actes législatifs de la Confédération autres que douaniers. Ils sont publiés afin de garantir une application uniforme du droit.

Aucun droit allant au-delà des dispositions légales ne peut en être déduit.

Liste des abréviations	3
1 Bases légales	4
2 Définition et importance	4
3 Notions	4
4 Principes.....	6
5 Autorisation.....	6
5.1 Généralités	6
5.2 Compétence des bureaux de douane	6
5.3 Compétence de la ZOWI	7
5.3.1 Demandes	7
5.3.2 Explications relatives à l'autorisation	8
6 Régime du perfectionnement passif.....	8
7 Système de la suspension.....	9
7.1 Principes de la procédure	9
7.2 Acheminement des matières premières hors du territoire douanier en vue du perfectionnement.....	9
7.3 Introduction des produits compensateurs sur le territoire douanier	9
7.4 Décompte	10
7.4.1 Généralités	10
7.4.2 Taxation de la valeur ajoutée résultant du perfectionnement.....	10
7.4.3 Décompte d'office après expiration du délai de décompte.....	10
7.5 Prolongation du délai d'importation.....	11
8 Système de la suspension simplifié	11
8.1 Application.....	11
8.2 Acheminement hors du territoire douanier en vue du perfectionnement....	12
8.2.1 Déclaration en douane.....	12
8.2.2 Autorisation.....	12
8.2.3 Délai d'importation	12
8.3 Introduction des produits compensateurs sur le territoire douanier	12
8.3.1 Déclaration en douane.....	12
8.3.2 Taxation de la valeur ajoutée résultant du perfectionnement.....	13
8.3.2.1 Apurement du système de la suspension simplifié.....	13
9 Moyens de transport exportés en vue de la réparation, de la transformation ou à des fins analogues.....	13
9.1 Aéronefs immatriculés	13
9.2 Autres moyens de transport immatriculés	13
9.3 Moyens de transport non immatriculés	14
9.4 Moyens de transport acheminés à l'étranger de manière non réglementaire et expiration à l'étranger du délai dont est assorti le système de la suspension simplifié.....	14
9.5 Matériel neuf.....	14

Liste des abréviations

Terme/abréviation	Signification
Bases	OFDF, Bases, Taubenstrasse 16, 3003 Bern
DDE	Déclaration en douane d'exportation
DDI	Déclaration en douane d'importation
LD	Loi du 18 mars 2005 sur les douanes (RS 631.0)
OD	Ordonnance du 1 ^{er} novembre 2006 sur les douanes (RS 631.01)
OFDF	Office fédéral de la douane et de la sécurité des frontières
PA	Loi fédérale du 20 décembre 1968 sur la procédure administrative (RS 172.021)
TP	Trafic de perfectionnement
TPP	Trafic de perfectionnement passif
TVA	Taxe sur la valeur ajoutée
ZOWI	OFDF, Tarif douanier et mesures économiques, Taubenstrasse 16, 3003 Bern (wirtschaft@bazg.admin.ch)

1 Bases légales

- Loi sur les douanes, [art. 13](#) et [60](#) (LD; [RS 631.0](#))
- Ordonnance sur les douanes, [art. 45](#) à [49](#), [171](#) à [173](#) et [245](#) (OD; [RS 631.01](#))
- Ordonnance du DFF sur le trafic de perfectionnement ([RS 631.016](#))
- Ordonnance de l'OFDF sur les douanes, [art. 56](#) et [57](#) et annexe (OD-OFDF; [RS 631.013](#))

2 Définition et importance

Le trafic de perfectionnement passif (TPP) s'entend de l'acheminement temporaire de marchandises hors du territoire douanier en vue de leur ouvraison, de leur transformation ou de leur réparation.

Le TPP offre à l'économie suisse la possibilité de faire procéder à certaines opérations sur des marchandises à l'étranger et de réintroduire les produits compensateurs sur le territoire douanier en franchise ou à un taux de droits de douane réduit. Il s'agit donc d'un régime douanier répondant à des enjeux économiques et dont le déroulement est assorti de diverses charges. Le régime du perfectionnement passif tel que prévu aux [art. 13](#) et [60 LD](#) est par conséquent soumis à une autorisation.

Si le produit compensateur peut être importé en franchise, selon le tarif douanier ou sur la base d'un certificat d'origine, le régime du perfectionnement passif est inutile. Les marchandises destinées au perfectionnement passif peuvent dans ce cas être déclarées à l'exportation selon les dispositions générales (avec indication du but de l'exportation dans la déclaration en douane d'exportation). La [notice 47.89](#) est alors déterminante. S'il s'avère, lors de l'importation, qu'aucune taxation préférentielle ne peut être demandée faute de preuve d'origine valable et que les droits de douane sont donc dus, il n'est pas possible de faire valoir a posteriori l'exonération des droits de douane dans le cadre du régime du perfectionnement passif.

Les coûts de perfectionnement, transport et formalités douanières compris, sont en revanche soumis à la TVA lors de la réimportation.

3 Notions

- TP passif
Opération comprenant le perfectionnement de biens indigènes effectué hors du territoire douanier et l'introduction de produits compensateurs sur le territoire douanier.
- TP commercial
Opération lors de laquelle la marchandise acheminée hors du territoire douanier en vue de son perfectionnement devient la propriété d'une personne domiciliée hors du territoire douanier.
- TP à façon

Règlement 10-80 – 1^{er} janvier 2022

Opération lors de laquelle la marchandise acheminée hors du territoire douanier en vue de son perfectionnement est la propriété d'une personne domiciliée dans le territoire douanier.

De ces notions découlent les combinaisons trafic de perfectionnement commercial passif (TPCP) et trafic de perfectionnement à façon passif (TPFP). En pratique, le TPCP est très rare.

- Ouvraison

Traitement à l'issue duquel une marchandise subsiste individuellement en tant qu'objet. L'embouteillage, le conditionnement, le montage, l'assemblage ou l'incorporation et les autres opérations similaires sont compris dans cette catégorie.

- Transformation

Traitement conduisant à une modification des caractéristiques essentielles d'une marchandise (par ex. transformation de poudre de lait en chocolat).

- Réparation

Traitement rendant à nouveau intégralement utilisables des marchandises utilisées, usées, endommagées ou salies.

- Produit compensateur

Produit résultant du perfectionnement d'une marchandise.

- Délai d'importation

Délai dans lequel une marchandise acheminée hors du territoire douanier ou une marchandise de remplacement étrangère dans le trafic fondé sur l'équivalence peut être introduite sur le territoire douanier en tant que produit compensateur.

- Trafic fondé sur l'équivalence

Les marchandises acheminées hors du territoire douanier en vue de leur perfectionnement peuvent être remplacées par des marchandises étrangères. Les marchandises étrangères doivent être de mêmes quantité, état et qualité que les marchandises acheminées hors du territoire douanier.

- Trafic fondé sur l'identité

Les marchandises acheminées hors du territoire douanier en vue de leur perfectionnement doivent être matériellement réintroduites sur le territoire douanier en tant que produits compensateurs.

- Office de surveillance

L'OFDF Bases ou le bureau de douane qui surveille un régime de TPP.

4 Principes

- La matière première a été acheminée temporairement hors du territoire douanier pour être perfectionnée (ouvraison, transformation ou réparation) et le produit compensateur est destiné au territoire douanier suisse.
- L'OFDF octroie la réduction ou l'exonération des droits de douane pour les produits compensateurs lorsque le régime du perfectionnement passif a été demandé lors de la taxation.
- Le régime est soumis à autorisation

L'autorisation peut être octroyée lorsqu'aucun intérêt public prépondérant ne s'y oppose.

5 Autorisation

5.1 Généralités

Les autorisations sont délivrées à des personnes dont le siège social ou le domicile se trouve sur le territoire douanier.

Les dispositions spéciales d'exportation (par ex. les prescriptions vétérinaires ou les autorisations d'offices fédéraux) restent applicables après la délivrance d'une autorisation de TPP.

5.2 Compétence des bureaux de douane

Les bureaux de douane accordent des autorisations pour les marchandises et les genres de perfectionnement suivants pour autant que la taxation ait lieu dans le système de la suspension simplifié:

Marchandise	Perfectionnement	Exemples
Marchandises privées de tout genre*	Perfectionnements de tout genre	
Marchandises commerciales de tout genre	Réparation*	Un moteur défectueux est remis en état de marche
Marchandises commerciales de tout genre	Restauration*	Une armoire ancienne est remise dans son état initial
Marchandises commerciales de tout genre	Simplees ouvraisons telles que l'impression, le laquage, le meulage, l'estampage ou similaires	<ul style="list-style-type: none">• impression sur t-shirts• teinture de tissus• meulage de pièces de machines

- estampage de tôle d'acier
- étiquetage de bouteilles
- chromage de robinetterie
- revêtement par pulvérisation de pièces de moteur
- soudage de tronçons de tuyaux

Machines et appareils de tout genre	Modifications, mises à jour*	Des outils sont incorporés à une machine-outil
Moyens de transport de tout genre (y compris les accessoires)	Carrossage, transformation, montage d'accessoires et fins analogues	

* Toujours considérées comme marchandises non commerciales en vertu de la liste des exclusions ([R-25-02](#), chiffre 2.4).

Les combinaisons d'opérations de perfectionnement (par ex. teindre, broder et tailler des tissus pour en faire de la literie) requièrent l'autorisation de l'OFDF Tarif douanier et mesures économiques (ZOWI). Une autorisation de la ZOWI est également nécessaire pour l'embouteillage ou le conditionnement de marchandises.

Si, dans un cas concret, il y a des doutes quant à la compétence du bureau de douane en ce qui concerne la délivrance des autorisations, le bureau de douane peut autoriser la taxation de l'envoi dans le système de la suspension simplifié. Le bureau de douane d'exportation en informe la ZOWI au moyen d'une copie de la déclaration en douane.

La déclaration en douane pour le système de la suspension simplifié constitue une demande d'autorisation suffisante. Le bureau de douane délivre l'autorisation sans formalité ni perception d'émolument en acceptant la déclaration en douane.

5.3 Compétence de la ZOWI

5.3.1 Demandes

Les demandes de délivrance d'une autorisation pour le TPP doivent être adressées à la ZOWI au moyen du [formulaire 47.85](#) disponible sur l'Internet. Les requérants peuvent également utiliser leurs propres documents à condition que les indications prévues par le formulaire y figurent.

Les demandes sont acceptées dans la mesure où aucun intérêt public prépondérant ne s'y oppose.

5.3.2 Explications relatives à l'autorisation

- **Forme**

Les autorisations sont accordées par la ZOWI par formulaire. Elles constituent des décisions susceptibles de recours devant le Tribunal administratif fédéral.

- **Quantité**

L'original des autorisations comportant des restrictions de quantité doit être présenté au bureau de douane d'exportation. Le bureau de douane décharge chaque exportation en indiquant le numéro de la décision de taxation.

Les autorisations sans restriction de quantité ne doivent pas être déchargées et peuvent dès lors être présentées sous forme de copie.

- **Délai d'exportation**

Il s'agit de la date jusqu'à laquelle les marchandises peuvent être acheminées hors du territoire douanier en vue de leur perfectionnement. Elle n'est pas déterminante pour le calcul du délai d'importation.

- **Délai d'importation**

L'autorisation comporte une indication du délai exprimé en général en mois pour l'introduction sur le territoire douanier des produits compensateurs. Ce délai est calculé à partir de la date d'exportation (la date de la décision de taxation n'est pas déterminante).

- **Charges**

Les charges que le titulaire de l'autorisation doit observer sont déterminées au cas par cas selon le genre de marchandise et de perfectionnement.

- **Directives à l'intention des bureaux de douane**

Les directives destinées aux bureaux de douane sont déterminées au cas par cas selon le genre de marchandise et de perfectionnement.

6 Régime du perfectionnement passif

Les deux procédures suivantes entrent en ligne de compte pour le perfectionnement passif:

- le système de la suspension;
- le système de la suspension simplifié.

7 Système de la suspension

7.1 Principes de la procédure

Le système de la suspension est apuré auprès d'un office de surveillance par un décompte subséquent. Il est en règle générale appliqué dans les cas suivants:

- lorsque le trafic est régulier;
- lorsque des rapports de fabrication, des recettes et d'autres documents sont nécessaires à l'apurement du régime;
- lorsque les produits compensateurs sont passibles de droits de douane réduits en vertu de l'[art. 49, al. 2 et 3, OD](#).

La ZOWI prescrit dans l'autorisation notamment les documents avec lesquels le régime doit être apuré ainsi que les modalités de taxation de la valeur ajoutée résultant du perfectionnement.

7.2 Acheminement des matières premières hors du territoire douanier en vue du perfectionnement

La déclaration en douane est effectuée avec e-dec export, e-dec web export ou NCTS export. En plus des indications d'usage, les DDE doivent comporter les indications complémentaires énumérées dans la [notice 47.86](#).

Une autorisation de la ZOWI est toujours nécessaire dans le système de la suspension. Lorsqu'une taxation est demandée dans le système de la suspension sans présentation d'une autorisation de la ZOWI, il convient de procéder de la manière suivante:

Déclaration en douane effectuée avec e-dec export ou e-dec web export: le type de taxation est «taxation normale». Il faut mentionner dans la taxation qu'une taxation de type «trafic de perfectionnement» est possible a posteriori sur présentation d'une autorisation de la ZOWI dans un délai de 60 jours.

Déclaration en douane effectuée avec NCTS: taxation provisoire conformément au [R-10-90](#).

7.3 Introduction des produits compensateurs sur le territoire douanier

La déclaration en douane est effectuée avec e-dec import ou e-dec web import. En plus des indications d'usage, la DDI doit comporter les indications supplémentaires énumérées dans la [notice 47.86](#).

Exemple de taxation avec e-dec: voir [Taxation de cas spéciaux](#) (chiffre 1.1.3, 1^{re} phase).

Le bureau de douane par lequel les produits compensateurs sont introduits sur le territoire douanier procède à la taxation selon les dispositions générales. Il ne perçoit pas de redevances. Les redevances sont perçues dans le cadre du décompte auprès de l'office de surveillance.

7.4 Décompte

7.4.1 Généralités

Le système de la suspension doit être apuré dans le délai fixé par l'autorisation au moyen d'un décompte à présenter à l'office de surveillance. Le titulaire de l'autorisation doit à cette occasion apporter la preuve:

- des quantités qui ont été introduites en tant que produits compensateurs sur le territoire douanier, qu'il s'agisse soit de marchandises acheminées hors du territoire douanier dans le système de la suspension soit de marchandises étrangères utilisées dans le trafic fondé sur l'équivalence;
- du fait que les produits compensateurs ont été introduits sur le territoire douanier dans le délai fixé dans les décisions de taxation à l'exportation.

Les indications figurant dans les décomptes doivent être étayées par des décisions de taxation à l'importation et à l'exportation (e-dec export avec copie DDE ou listes à codes-barres), des recettes, des rapports de fabrication ou des documents similaires.

Pour les décomptes, seules les décisions de taxation établies dans le régime du perfectionnement passif sont reconnues. Sont déterminants à cet égard: pour les taxations avec NCTS export, le code de taxation; pour les taxations avec e-dec, la combinaison type de taxation et procédure.

Pour autant que le délai de recours de 30 ou 60 jours n'ait pas encore expiré, les possibilités de rectification découlant des [art. 34](#) et [116 LD](#) restent ouvertes pour les décisions de taxation erronées présentées avec le décompte. En pareil cas, la demande de décompte vaut comme demande de rectification de la décision de taxation.

7.4.2 Taxation de la valeur ajoutée résultant du perfectionnement

La valeur ajoutée résultant du perfectionnement à l'étranger doit être taxée. Les méthodes de calcul figurent à l'[art. 49 OD](#). La ZOWI prescrit la taxation dans l'autorisation de TPP.

Lors du décompte, le titulaire de l'autorisation doit déclarer la taxation à l'importation au moyen d'une déclaration en douane dans e-dec.

Exemple de taxation avec e-dec: voir [Taxation de cas spéciaux](#) (chiffre 1.1.3, 2^e phase).

7.4.3 Décompte d'office après expiration du délai de décompte

Si le titulaire de l'autorisation ne présente pas la demande de décompte dans les délais, les produits compensateurs importés (1^{re} phase) sont taxés par l'office de surveillance selon les dispositions générales. Le montant des droits de douane dépend du genre, de la quantité et de l'état des produits compensateurs importés ainsi que des taux en vigueur au moment de l'importation (1^{re} phase).

7.5 Prolongation du délai d'importation

Sur présentation dans les délais d'une demande motivée, l'office de surveillance peut prolonger le délai d'importation de 12 mois.

Avant de prolonger le délai, l'office de surveillance vérifie si les conditions d'un perfectionnement passif sont encore remplies, en particulier:

- La demande a-t-elle été présentée à temps, à savoir avant l'expiration du délai d'importation ?
- La motivation avancée par le requérant est-elle plausible?
- La marchandise exportée sous le régime du TP doit-elle toujours être réimportée en tant que produit compensateur ou est-elle destinée à rester hors du territoire douanier?
- Existe-t-il des signes laissant penser que l'emploi (perfectionnement puis importation) de la marchandise a changé?

Si la demande est approuvée, l'office de surveillance confirme par écrit la prolongation du délai. Le bureau de douane saisit la prolongation du délai dans e-dec export ou NCTS export.

Le bureau de douane perçoit un émolument pour la prolongation du délai conformément à l'ordonnance sur les émoluments de l'OFDF ([RS 631.035](#)).

Si la marchandise exportée n'est pas réimportée, le régime est apuré à l'expiration du délai d'importation.

8 Système de la suspension simplifié

8.1 Application

Le système de la suspension simplifié est appliqué lorsque les bureaux de douane ont compétence pour délivrer l'autorisation ou lorsque la ZOWI le prescrit dans une autorisation pour le TPP.

La [taxation des moyens de transport exportés en vue d'un carrossage, d'une transformation, du montage d'accessoires ou à des fins analogues](#) est régie par des dispositions particulières.

8.2 Acheminement hors du territoire douanier en vue du perfectionnement

8.2.1 Déclaration en douane

La déclaration en douane d'exportation est effectuée conformément à la [notice 47.87](#).

8.2.2 Autorisation

Pour les marchandises et les genres de perfectionnement énumérés au [chiffre 5.2](#), le bureau de douane délivre l'autorisation en acceptant la déclaration en douane.

Pour les autres marchandises et les autres genres de perfectionnement, une autorisation de la ZOWI doit être présentée. Si, dans un tel cas, l'autorisation fait défaut alors qu'une taxation dans le système de la suspension simplifié est demandée, la procédure est similaire à celle mentionnée au [chiffre 7.2](#).

8.2.3 Délai d'importation

Le délai d'importation est en général de 12 mois. Il est calculé à partir du jour auquel les marchandises ont été exportées dans le système de la suspension simplifié. La date exacte doit être inscrite dans la déclaration en douane d'exportation.

Sur présentation dans les délais d'une demande motivée, le bureau de douane d'exportation peut prolonger le délai d'importation de 12 mois.

Les autres dispositions du [chiffre 7.5](#) s'appliquent par analogie.

8.3 Introduction des produits compensateurs sur le territoire douanier

8.3.1 Déclaration en douane

La déclaration en douane d'importation est effectuée conformément à la [notice 47.87](#).

Exemple de taxation avec e-dec: voir [Taxation de cas spéciaux](#).

La DDI doit être présentée au bureau de douane d'importation avec une copie de la décision de taxation à l'exportation dans le système de la suspension simplifié, ainsi qu'une copie de l'autorisation de la ZOWI, le cas échéant.

Si la déclaration en douane d'exportation n'a pas été effectuée dans le régime du TPP en procédure simplifiée ou que le délai d'importation n'a pas été respecté, le droit à l'importation des produits compensateurs au taux de faveur en vertu de l'[art. 13 LD](#) s'éteint.

8.3.2 Taxation de la valeur ajoutée résultant du perfectionnement

Dans le cadre du système de la suspension simplifié, la valeur ajoutée résultant du perfectionnement à l'étranger doit toujours être taxée sur la base du poids supplémentaire créé par le perfectionnement (valeur ajoutée résultant du perfectionnement au sens de l'[art. 49 OD](#)). Les redevances sont calculées d'après le classement tarifaire des produits compensateurs. Si le perfectionnement n'a créé aucun poids supplémentaire, l'importation des produits compensateurs est franche des droits de douane. (Exception: si une autorisation de la ZOWI est nécessaire pour la taxation sous le régime du TPP, ce sont les charges figurant dans l'autorisation en question qui sont déterminantes.)

Les pièces remplacées (matériel neuf) doivent être considérées comme poids supplémentaire lors de la réparation d'une marchandise.

Le poids supplémentaire doit être saisi en tant que position tarifaire distincte dans la déclaration en douane.

Exemple de taxation: voir [Taxation des cas spéciaux](#).

8.3.2.1 Apurement du système de la suspension simplifié

La taxation du poids supplémentaire et des coûts du perfectionnement entraîne l'apurement du système de la suspension simplifiée. Des importations partielles peuvent également être effectuées.

9 Moyens de transport exportés en vue de la réparation, de la transformation ou à des fins analogues

Sont considérés comme des moyens de transport au sens du présent chapitre les véhicules privés et commerciaux suivants: véhicules routiers et ferroviaires, bateaux et aéronefs (y compris les véhicules spéciaux et les conteneurs). Les dispositions particulières ci-après régissent leur placement sous le régime du TPP.

9.1 Aéronefs immatriculés

Les aéronefs immatriculés doivent être taxés selon le système de la suspension simplifié.

En lieu et place du régime simplifié, les bureaux de douane d'aéroport peuvent autoriser l'utilisation de moyens de contrôle tels que des certificats de prise en note, des tableaux Excel ou des documents similaires.

9.2 Autres moyens de transport immatriculés

Les autres moyens de transport immatriculés peuvent être acheminés hors du territoire douanier sans formalités.

À la place de la taxation sans formalités, les bureaux de douane peuvent sur demande taxer les autres moyens de transport immatriculés selon le système de la suspension simplifié.

9.3 Moyens de transport non immatriculés

Les moyens de transport non immatriculés doivent être taxés dans le système de la suspension simplifié.

Pour les moyens de transport pouvant être réimportés en franchise des droits de douane, selon le tarif douanier ou sur la base d'un certificat d'origine, voir [chiffre 9.5](#).

9.4 Moyens de transport acheminés à l'étranger de manière non réglementaire et expiration à l'étranger du délai dont est assorti le système de la suspension simplifié

Si des aéronefs immatriculés ou d'autres moyens de transport ont été acheminés hors du territoire douanier pour perfectionnement passif d'une manière qui n'est pas conforme aux dispositions des [chiffres 9.1](#) à [9.3](#) ou si le délai dont est assorti le système de la suspension simplifié a expiré à l'étranger, les dispositions suivantes sont applicables à la réimportation du moyen de transport perfectionné:

- avec la preuve que le moyen de transport provient de la libre pratique (par ex. preuve d'acquiescement, plaques de contrôle indigènes ou expiration à l'étranger du délai dont est assorti le système de la suspension simplifié): admettre le moyen de transport en franchise; taxer le matériel neuf et les frais de main d'œuvre conformément aux prescriptions générales. Cette disposition n'est pas applicable si le moyen de transport ne subsiste pas individuellement en tant qu'objet et s'il est par exemple réimporté en pièces détachées. TVA: voir chiffre 2.1.7.3 du [R-69-11](#).
- sans la preuve que le moyen de transport provient de la libre pratique: mettre le moyen de transport en libre pratique conformément aux prescriptions générales.

9.5 Matériel neuf

Lors de l'introduction du moyen de transport perfectionné dans le territoire douanier, le matériel neuf doit être taxé. Lorsqu'un certificat d'origine valable concernant la totalité du moyen de transport est présenté, le matériel neuf est admis en franchise des droits de douane.

Pour les véhicules routiers privés, la taxation du matériel neuf est effectuée conformément aux dispositions des D-102; pour les autres véhicules, selon le tarif douanier [Tares](#).

Si, lors de leur importation, le moyen de transport et le matériel neuf doivent être taxés séparément pour des raisons fiscales, il faut procéder selon les indications figurant dans le [R-25-03](#), chiffre 3.7.1.